



## МИШЉЕЊЕ И СТАВОВИ СИНДИКАТА НА ПРЕДЛОЖЕНЕ ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ

## ЗАКОНА О ЗДРАВСТВЕНОЈ ЗАШТИТИ И ЗДРАВСТВЕНОМ ОСИГУРАЊУ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА

СИНДИКАТ „НЕЗАВИСНОСТ“ - МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ И ВОЈСКА СРБИЈЕ  
ГРАНСКИ СИНДИКАТ УПРАВЕ, ПРАВОСУЂА, ОДБРАНЕ И ПОЛИЦИЈЕ  
УЈЕДИЊЕНИ ГРАНСКИ СИНДИКАТИ „НЕЗАВИСНОСТ“



Измене и допуне Закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника

МИШЉЕЊЕ

д о с т а в љ а .-

МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ

Поштовани,

Захваљујемо вам што нам пружате прилику да и на овај начин учествујемо у побољшању услова рада и статуса припадника Министарства одбране и Војске Србије.

Као синдикат са репрезентативном централом на нивоу Републике Србије и као чланови Социјално економског савета, пре свега, подсећамо да смо на радним састанцима исказали своје мишљење на сам Нацрт о изменама и допунама Закона о Војсци Србије, али и на чланове Закона о здравственој заштити здравственом осигурању војних осигураника (у даљем тексту Закон ЗзиЗО во) а, који нису били обухваћени Нацртом.

У конструктивном разговору партнера, показало се да постоји још доста простора за измене и допуне, посебно у подзаконским актима, које би могле да побољшају материјални положај запослених у систему одбране али и реше многобројни проблеме статусне природе.

Сматрамо да би, онако како је и обећано, било неопходно формирати радне групе за израду нових правилника и уредби, а чији би рад уследио након усвајања измењеног и допуњеног Закона о Војсци Србије.

Овом иницијативом ћемо се пре свега осврнути на питања за која је, у разговорима, представник послодавца већ изразио жељу за изналажењем конструктивних решења.



## Члан 2. Закона о ЗЗиЗО во

### Тренутно важећи члан

„1) **војни осигураник** је професионално војно лице, лице које је по основу професионалне војне службе остварило право на пензију у складу са прописима којима је уређено пензијско и инвалидско осигурање и породични пензионер (у даљем тексту: корисник војне пензије), војни службеник, војни намештеник, војни службеник и војни намештеник који оствари право на пензију након ступања на снагу овог закона и лице које оствари право на породичну пензију по том основу након ступања на снагу овог закона (у даљем тексту: корисник војне пензије);“

### Предлог синдиката

У Члану 2., тачка 1) речи „професионално војно лице“ заменити речима „професионални припадник“. У даљем тексту Закона редефинисати измене које су настале овом изменом.

Сматрамо да је неопходно на овај начин прецизно дефинисати да сви припадници МО и ВС имају право на лечење у војним здравственим установама. Сва наведена лица остварују рад за потребе МО и ВС, у објектима који припадају МО и ВС и иста примају плату из буџета Министарства одбране (или из средстава која су остварили под организацијом МО и ВС). Сви запослени у МО и ВС под истим законским одредбама остварују рад са материјалним, нематеријалним и финансијским средствима и покретним стварима која су власништво и одговорност МО и ВС. У смислу овог предлога пре свега мислимо на цивилна лица, војне службенике и намештенике али и на лица која су запослена у војним установама и ремонтним заводима (ВУ „Дедиње“, ВУ „Моровић“, ТРЗ ЧАчак,...), посебно што се део чланова овог Закона сматра надлежним да одређује права из домена рада и Закона о раду и лицима која нису у могућности да остварују своје право на лечење у војно здравственим установама (нпр чланови 161. и 162. по којима ниже и више војнолекарске комисије одређују право на рад, поштеду, боловање, способност за рад и вршење службе дежурства,.. и војним службеницима и намештеницима).

Трошкови којима би ЦЈЛ приликом лечења била изложена, били би знатно мањи, што би позитивно утицало на њихов материјални положај али би и систем имао добити јер би могао контролисати здравствено стање свик својих припадника и директно утицати на њега.

У том смислу, потребно је применити и одредбе Чална 8., став 2. овог закона за све професионалне припаднике (оне чији је статус дефинисан као „војни осигураник“).

Наведени предлог је већ расправљан са министром одбране почетком 2017. Године када је и сам министар изложио аргументе који иду у прилог нашем предлогу.

## Члан 8. Закона о ЗЗиЗО во

### Став синдиката

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

## Члан 14. Закона о ЗЗиЗО во

### Став синдиката

Сагласни смо са примедбама о потребним изменама, допунама и усклађивањима.



**Члан 16. Закона о ЗЗиЗО во**

**Став синдиката**

Сагласни смо са примедбама о потребним изменама, допунама и усклађивањима.

**Члан 21. Закона о ЗЗиЗО во**

**Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

**Члан 24. Закона о ЗЗиЗО во**

**Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

**Члан 29. Закона о ЗЗиЗО во**

**Став синдиката**

Сагласни смо са примедбама о потребним изменама, допунама и усклађивањима.

**Члан 31. Закона о ЗЗиЗО во**

**Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

**Члан 34. Закона о ЗЗиЗО во**

**Став синдиката**

Сагласни смо са примедбама о потребним изменама, допунама и усклађивањима.

**Члан 39. Закона о ЗЗиЗО во**

**Став синдиката**

Сагласни смо са примедбама о потребним изменама, допунама и усклађивањима

**Члан 42. Закона о ЗЗиЗО во**

**Став синдиката**

Сагласни смо са примедбама о потребним изменама, допунама и усклађивањима

**Члан 45. Закона о ЗЗиЗО во**

**Став синдиката**

Сагласни смо са примедбама о потребним изменама, допунама и усклађивањима



## **Члан 51. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са примедбама о потребним изменама, допунама и усклађивањима

## **Члан 56. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са примедбама о потребним изменама, допунама и усклађивањима

## **Члан 66. и Члан 67. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

## **Члан 71. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

## **Члан 79. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

## **Члан 85. до Члана 89. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

## **Члан 93. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Предлог синдиката**

У Члану 93., став 1. брисати реч „војног“ (претпостављамо да је пропуст техничке природе).

Такође износимо проблем који је директно везан за оставривање права из Члана 93., став 1, тачка 3) јер нам се током протеклих месеци јавио велики број припадника МО и ВСкоји су нам указали на проблем наплате путних и другим трошкова лечења од фонда СОВО.

Наиме, проблеми су озбиљне природе, а огледају се у томе што фонд СОВО нема довољан број контролора који врше преглед исправности налога лекара као и осталих докумената на основу којих ПВЛ, војни пензионери и чланови њихових породица имају право на рефундирање трошкова превоза и лечења.

Због недовољног броја лица за контролу напред наведених докумената долази до застоја у исплати тј. рефундирању трошкова превоза и лечења војних осигураника и по више месеци, због



чега су војни здравствени осигураници поред ионако тешке материјалне ситуације додатно оптерећени и доведени у ситуацију да немају адекватну или пак отежану здравствену заштиту. Јер је од успостављања дијагнозе од стране доктора специјалисте у војној здравственој установи до излечења потребно по неколико пута да војни осигураник, који не живи на територији ВЗУ, у кратком року путује сопственим или јавним превозом, где је изложен повећаним трошковима.

У вези са напред наведеним предлажемо да се по хитном поступку директору фонда СОВО стави на располагање (привремено или трајно) одређен број радника како би се такви организацијски проблеми превазишли.

## **Члан 94. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

## **Члан 96. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

Овом приликом морамо напоменути на велики број проблема на које наилазе војни осигураници приликом остваривања права из **Члана 96., став 1, тачке 1) до 4), а неретко и из става 2..**

Ради се о изузетно, и у толикој мери, честим случајевима дискриминације и малтретирања војних осигураника који, без или са упутом (у зависности од здравственог стања), морају да се лече и остваре своја права у смислу овог члана. Већ на самом шалтеру почиње изузетно непристојна и непрофесионална комуникација јер „фонд СОВО не исплаћује своје обавезе ка конкретној установи и они због тога имају проблема да лече војне осигуранике“. Пошто су углавном у питању деца војних осигураника овакава став цивилних здравствених установа и њихових запослених заиста поприма такве размере да смо спремни да поверујемо да постоји неписана директива ка запосленима да заузму такав став када се за здравствену помоћ обрати војни осигураник.

Сходно наведеном, тражимо од Министарства одбране да једним дописом, озбиљног тона, скрене пажњу Министарству здравља на права војних осигураника који се за лечење обрате и цивилним здравственим установама.

## **Члан 97. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Предлог синдиката**

Тражимо да се неодложно и у потпуности у складу са законима и рокови извршавају обавезе из **Члана 97., став 1.**, јер је очигледно да и регулисање трошкова ка цивилним здравственим установама не иде темпом каквим би требало како војни осигураници, који измирују своје обавезе у смислу накнаде за здравствено осигурање, не би били „између две ватре“ и као крајни корисници здравствених услуга трпели понижавање и шиканирање у смислу проблема изнетог у Члану 96..



## **Члан 99. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Предлог синдиката**

У Члану 99., став 1., брисати реч „обавезно“ (здравствено осигурање).

## **Члан 100. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

## **Члан 109. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

## **Члан 116. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

## **Члан 118. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

**Предлажемо да се став 1. у Члану 118. брише.** Не постоји ни један разлог да се војним службеницима и намештеницима обрачунава само 65% од основа за накнаду плате, те да се наведена категорија запослених уврсти у став 2..

Аргументе смо већ изнели али додајемо да војни намештеници и службеници обављају рад са истим средствима и у истом окружењу као и професионална војна лица и да је узрок болести у по

једну или другу категорију исти. Такође, како је уобичајено мишљење да војни службеници и намештеници „узимају“ боловање да би се бавили приватним послом, подсећамо да постоје законски механизми којима се то утврђује и консеквенце које у том случају следе.

Овако имамо ситуацију да војни службеници и намештеници који су болесни (најчешће вирусно и заразни су) не желе да иду на боловање због драстичног умањења ионако мале плате, а која посебно долази до изражаја у краћим периодима боловања (3-7 дана) када се најчешће вирусне инфекције залечују (уколико се правилно третирају). Наведено утиче и на способност за рад свих осталих припадника, а неретко има за последицу и да лице које се није правилно лечило у наредном периоду оболи од тежег облика болести која је предходила.

## **Члан 119. и Члан 120. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.



## **Члан 123. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Предлог синдиката**

У Члану 123., став 2., брисати реч „обавезно“ (здравствено осигурање).

## **Члан 124. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

## **Члан 129. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

**Предлажемо да се у ставовима 1. и 2. у Члану 129. измени процентуални износ за оштећење организма од најмање 20% и да износи 5%.**

Оваквом изменом би се коначно решио проблем који имају припадници МО и ВС због чињенице да **немају континуирано животно и осигурање од повреда раду и инвалидитета као последица повреда на раду** а у складу са законским нормама и актима („Закон о безбедности и здрављу на раду“ Члан 53.), а посебно због специфичности војне службе и услова рада под којима се иста обавља.

Управо највећи број оштећења организма запослених се и креће од 5%-20% (губитак прста или прстију, умањена покретљивост прстију, ослабљење вида, оштећење слуха, наглувост, ожиљци делова тела у лакој степену, смањење покретљивости кичме,... ).

Усвајањем нашег предлога систем одбране би и уштедео новац који се исплаћује припадницима МО и ВС који, нажалост у све већем броју, своја права у овом сегменту траже путем суда.

## **Члан 130. и Члан 131. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

## **Члан 133. до Члана 135. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.



## **Члан 161. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

У Члану 161. Тачка 3., став а), Нижој војнолекарској комисији је дато право да „даје оцену о потреби ослобађања од обављања дужности органа унутрашње службе у трајању до шест месеци“ и за војне службенике и намештенике што је још један од аргумената у низу због којих је неопходно да се војним службеницима и намештеницима што пре омогући право на лечење у војним здравственим установама, овако, они се подводе под два осигурања (цивилно и војно) и то онда када систем жели да заштити своја права а не права наведених категорија запослених у МО и ВС.

## **Члан 162. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

У Члану 161. Тачка 13., став а), Вишој војнолекарској комисији је дато право да „даје оцену здравствене способности професионалних војника за обнављање уговора о раду“. Само право није спорно, али су претходне радње и начин на којима се професионалним војницима не даје право да продуже уговор због здравствене способности, прилично недефинисане. Чест је случај да професионални војници, посебно старија лица (40 и више година) који су цео свој радни век провели као припадници МО и ВС, не могу да продуже уговор због мањих оштећења слуха или вида или смањене покретљивости кичме, иако су наведена оштећења настала искључиво радом на радном месту у систему одбране а не могу се нити се третирају као професионална оболења. У том смилу предлажемо да се професионалним војницима одобри право на продужење уговора и поред неспорних умањених здравствених способности у смислу оних која не утичу директно на обављање посла у оквиру радног места (кувар, механичар, ложач, бравар, пекар,...) већ да се примене здравствене мере које ће у највећој могућој мери отклонити умањене здравствене способности (слушни апарати, наочаре, терапије,...).

## **Члан 206. до Члана 213. Закона о ЗЗиЗО во**

### **Став синдиката**

Сагласни смо са предложеним изменама и допунама.

У Београду дана 29.01.2018. године

ГС УПОИП НЕЗАВИСНОСТ  
ОДБОР МО И ВС